



Consiglio Nazionale  
dei Dottori Commercialisti  
e degli Esperti Contabili

# L'armonizzazione dei bilanci delle Pubbliche Amministrazioni nell'Unione Europea

Roma, 12 Ottobre 2017 – Camera dei deputati

***Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione  
della contabilità pubblica europea***

*Davide Di Russo*



## *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

### *Il percorso internazionale verso l' «accrual accounting»*

- ❑ **FMI, BCE, OCSE** maggiore trasparenza ed accountability
- ❑ **direttiva 2011/85/UE artt.3-16** = obbligo per tutti i Paesi membri di adottare sistemi di contabilità pubblica che contengano le informazioni necessarie per generare dati fondati sul principio **«accrual»**
- ❑ **Principi contabili internazionali** International Public Sector Accounting Standards (**IPSAS**) e **Principi contabili europei EPSAS**



# *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

## **Il percorso tracciato da Eurostat**

adozione degli EPSAS (European Public Sector Accounting Standards), quali sviluppo europeo degli IPSAS (International Public Sector Accounting Standards).

2020

2025



l'adozione della contabilità su base "accrual"

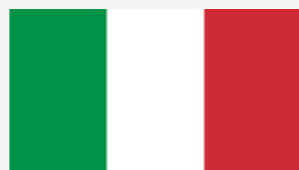


# *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

## **Confronto UE/ Italia**



A livello europeo ci sono idee più chiare e c'è una progressiva tendenza verso il sistema «**accrual**»



In Italia la riflessione è ancora lenta, siamo ancora lontani dalla completa applicazione della norma perché ci sono ancora difficoltà di percezione e di implementazione.

**ATTENZIONE!!!** La normativa europea impone che il 2020 tutti i paesi europei dovrebbero adottare la contabilità economico patrimoniale!!



## *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

### *Il percorso nazionale verso l'«accrual accounting»*

- ❑ ...dal 1990 (142/90) introduzione delle logiche della contabilità economico-patrimoniale
- ❑ Legge 42/2009 e 196/2009 = rafforzamento della trasparenza dei bilanci, degli strumenti di controllo e dell'armonizzazione contabile
- ❑ ***Dlgs. 118/2011*** = introduzione del principio della ***competenza finanziaria «potenziata»*** (principio contabile 4/2) e del principio della ***contabilità economico-patrimoniale*** (principio contabile 4/3)



## *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

### ***Consolidamento e sviluppo della riforma della contabilità***

- La contabilità finanziaria (il principio della competenza finanziaria potenziata)
- La contabilità economico-patrimoniale (***ai fini conoscitivi!!!!***)



## *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

### **Complessità e problematiche**

- ✓ Complessità del tema della contabilità economico-patrimoniale, quale sistema principale per gli enti pubblici, che perseguono finalità diverse da quelle delle aziende private = **cambiamento culturale negli enti!!**
- ✓ Contabilità economico-patrimoniale «**a fini conoscitivi**» (art. 2 Dlgs 118/2011) = interpretazione limitativa non condivisibile!!

**La contabilità economico patrimoniale «conoscitiva» è da intendere come un sistema che completa quello finanziario al fine di fornire ulteriori fondamentali informazioni sulla reale situazione di equilibrio dell'ente**



## *Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea*

### *Il ruolo del Cndcec :*

- ✓ Pubblicazione della versione tradotta in italiano dei Principi Contabili Internazionali per il settore pubblico IPSAS (da IPSAS 3 a IPSAS 17)
- ✓ Partecipazione ai lavori della Commissione Arconet
- ✓ Tavoli di lavoro del Ministero dell'Economia e delle Finanze, della Ragioneria generale dello Stato e del Ministero dell'Interno





## ***Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione della contabilità pubblica europea***

### ***....attività e proposte per il futuro.....***

- Necessità di un dibattito parlamentare sulla volontà di introdurre la contabilità economico-patrimoniale e sul giusto livello di risorse da riconoscere a ciascun ente
- Modifica del complessivo sistema finanziario e contabile ponendo al centro la contabilità economico-patrimoniale (ad es. regole pareggio, parametri virtuosità, art. 141 del TUEL,...)
- Azioni per un profondo cambiamento culturale per superare le abituali impostazioni contabili finanziarie-giuridiche-autorizzatorie
- Formazione specialistica e specifica per la diffusione di adeguate competenze tecnico-contabili di tipo economico-patrimoniale
- Importanza del ruolo dell'Organo di controllo degli enti



Consiglio Nazionale  
dei Dottori Commercialisti  
e degli Esperti Contabili

*Il ruolo della professione contabile nel processo di armonizzazione  
della contabilità pubblica europea*

***Grazie per l'attenzione***

***Davide Di Russo***

