

I benefici dell'armonizzazione contabile internazionale nel settore pubblico: il ruolo dell'IPSASB

Ian Carruthers

Presidente IPSASB

Roma

12 ottobre 2017

Traduzione in italiano a cura del Settore Traduzioni CNDCEC

Presentazione della sessione

- IPSASB: chi siamo?
- L'esigenza di migliorare la gestione delle risorse pubbliche (*Public Financial Management*)
- Benefici dell'*accrual accounting* (contabilità per competenza economica)
- Ruolo degli IPSAS

L'IPSASB e la sua attività

- Organismo indipendente di statuizione di principi contabili per le entità del settore pubblico
- Carica di Presidente retribuita (75% FTE-equivalente al tempo pieno)
- 17 membri del Board volontari provenienti da ogni parte del mondo
- Segreteria composta di 8 persone, con sede a Toronto
- Composizione e il funzionamento che assicurano indipendenza e ampia consultazione di stakeholders (PIC/CAG)
- 35 IPSAS (a base accrual) che trattano le principali aree dell'attività pubblica; 1 principio cash basis come “trampolino” per la contabilità accrual
- 3 Linee guida sulle prassi raccomandate (Recommended Practice Guidelines)
- Quadro concettuale per il settore pubblico

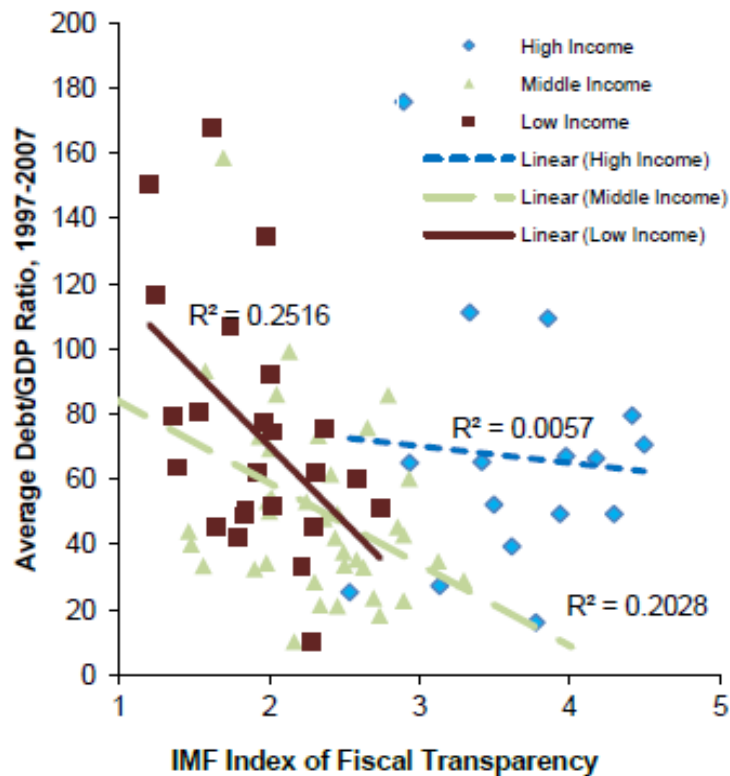
L'importanza di una solida *Public Financial Management*

- La pubblica amministrazione dipende dalla fiducia
- Una *Public Financial Management* debole:
 - consente gli sprechi;
 - favorisce la corruzione;
 - riduce la capacità di riscuotere le imposte;
 - ha un impatto negativo sui servizi.
- Spesa pubblica: generalmente 30%-40% del PIL
- Una *Public Financial Management* debole influisce sul resto dell'economia e sulle percezioni degli investitori

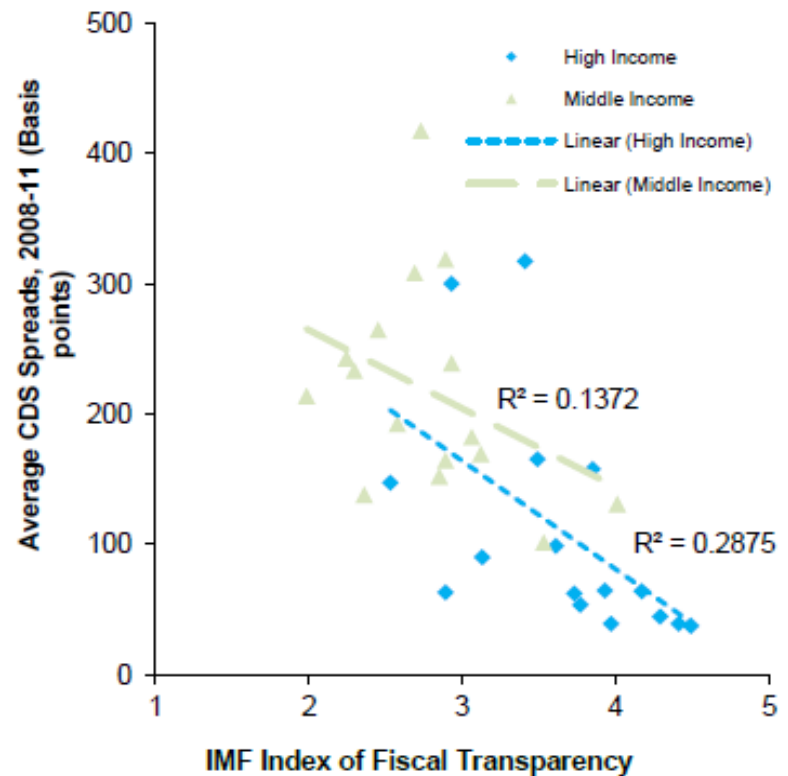
La trasparenza ha un impatto reale...

- Meno debito e tassi di interesse più bassi

a. Fiscal Transparency & Government Debt



b. Fiscal Transparency & CDS Spreads



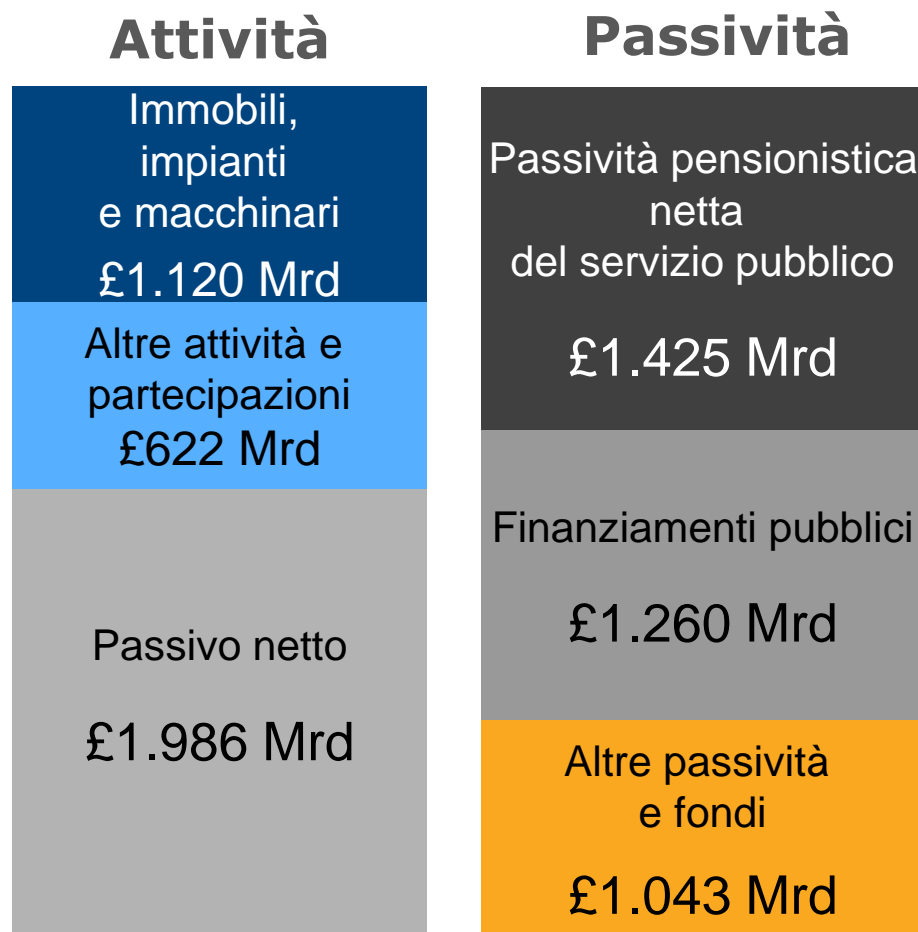
Benefici dell'*accrual accounting* (1) - Cosa sai del passato?

Rispetto alla contabilità per cassa, l'*accrual accounting* presenta:

- Dati completi su:
 - attività
 - passività
- Inoltre a livello di settore pubblico:
 - passività relative al pubblico impiego
 - debito pubblico
- Situazione patrimoniale-finanziaria complessiva
- Accountability per le decisioni passate
- Rappresentazione degli impegni finanziari assunti per il futuro



Benefici dell'*accrual accounting* (2) - Stato patrimoniale del settore pubblico, Regno Unito 2016



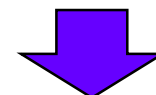
Benefici dell'*accrual accounting* (3) - Riconciliazione del passivo netto del settore pubblico, Regno Unito

	2014-15	2015-16
	£Mrd	£Mrd
Passivo netto del settore pubblico (Conti nazionali)	1.554	1.606
Passività pensionistica netta del servizio pubblico	1.493	1.425
Fondi	175	306
Contratti PFI (iniziative di finanziamenti privati per progetti pubblici)	33	33
Sovrapprezzi o sconti su titoli di stato a lungo termine non ammortizzati	35	38
Attività fisse materiali e immateriali	(1.076)	(1.120)
UK Asset Resolution (UKAR) - impatto netto sul passivo	(50)	(30)
Crediti e debiti	(128)	(141)
Investimenti	(73)	(50)
Asset Purchase Facility - Bank of England per acquisto di attività	(45)	(50)
Altro	(39)	(31)
Deficit (settore pubblico)	1.875	1.986

Benefici dell'*accrual accounting* (4)- Cosa sai del presente?

Rispetto alla contabilità per cassa, l'*accrual accounting* presenta:

- Il costo completo della prestazione dei servizi:
 - Utilizzo delle attività
 - Passività sostenute
- Il risultato economico effettivo
- La capacità di determinare i livelli di oneri/sussidi
- Informazioni complete per confrontare le opzioni
- La capacità di sostenere programmi presenti e futuri
- Inoltre a livello di settore pubblico:
 - Imposte dovute
 - Avanzo o disavanzo di esercizio complessivo



Benefici dell'*accrual accounting* (5) - Riconciliazione del disavanzo del settore pubblico, Regno Unito 2016

	2014-15	2015-16
	£Mrd	£Mrd
Attuale disavanzo di budget del settore pubblico (Conti nazionali)	58	40
Aumento dei fondi rischi	18	-
Ammortamento	(10)	(8)
Svalutazioni e rivalutazioni	15	9
Minusvalenze sulla vendita di attività	(2)	(6)
Contributi in conto capitale	8	7
Ricerca e sviluppo	3	3
Altre rettifiche	2	4
Finanziamento delle passività a lungo termine (inclusa attualizzazione)	65	187
Rivalutazione di attività e passività finanziarie	(5)	8
Spese nette totali (settore pubblico)	152	244

Benefici dell'*accrual accounting* (6)- Cosa sai del futuro?

Rispetto alla contabilità per cassa, l'*accrual accounting* presenta:

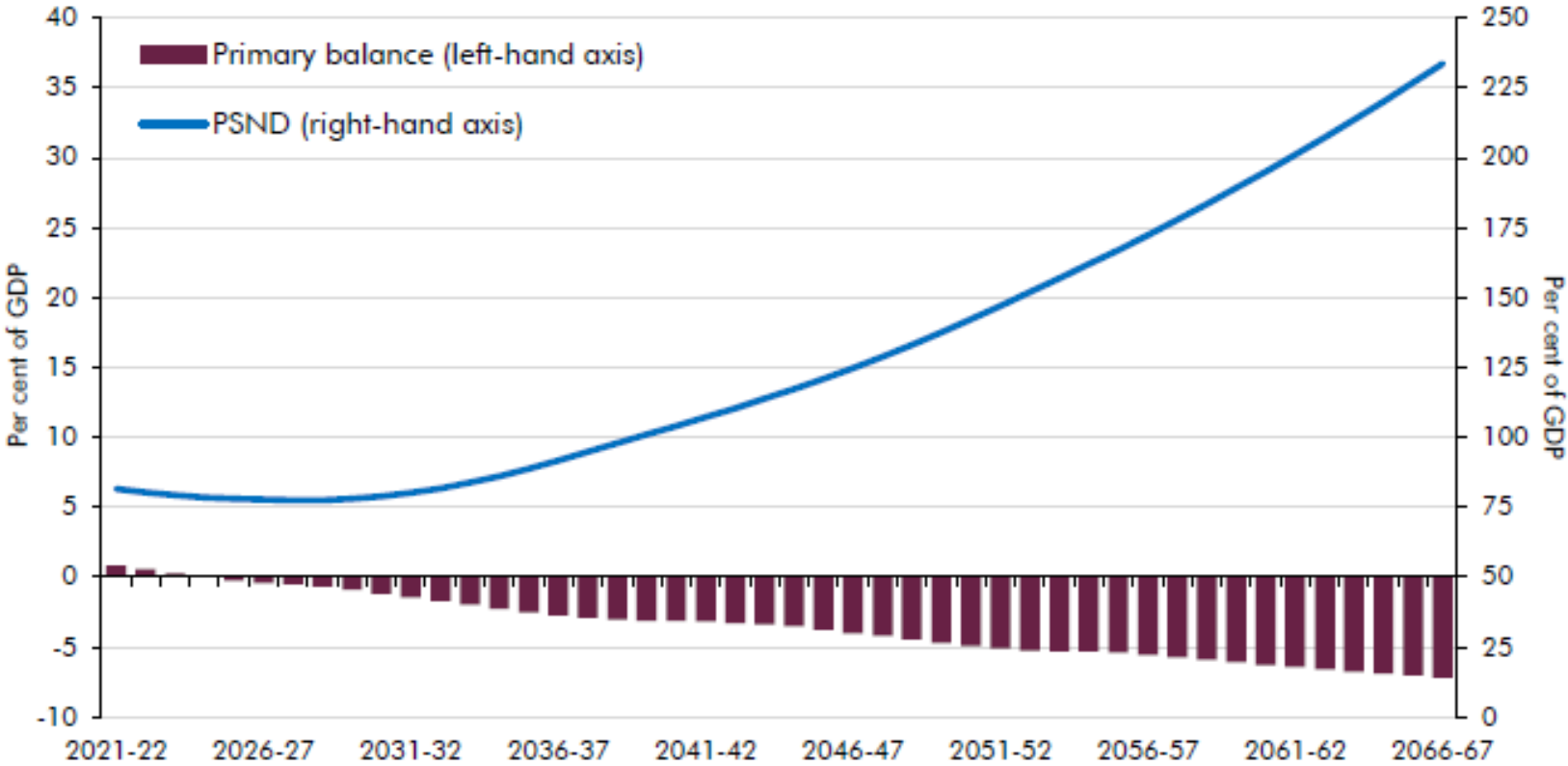
- Le esigenze di finanziamento per:
 - mantenere/sostituire le attività;
 - regolare le passività esistenti.
- La capacità continuativa dell'entità di finanziare le attività
- Inoltre a livello di settore pubblico per valutare:
 - l'impatto delle variazioni demografiche;
 - sostenibilità delle politiche/servizi attuali;
 - natura del cambio di servizi.



Benefici dell'*accrual accounting* (7) - Stato patrimoniale quale base per le proiezioni sulla sostenibilità finanziaria



Comprendere le sfide a lungo termine - Finanze pubbliche del Regno Unito...



Source: OBR

Ruolo degli IPSAS (1)

“Gli IPSAS sono principi contabili globali di elevata qualità per le entità del settore pubblico”

- Gli IPSAS trattano le operazioni e gli eventi del bilancio redatto con scopi di carattere generale
- Gli IPSAS contengono disposizioni *principle-based* per:
 - la rilevazione;
 - la valutazione;
 - la presentazione.
- Gli IPSAS a base *accrual* sono basati principalmente sugli IFRS ma sono interpretati / adattati, ove opportuno, per il contesto del settore pubblico
- Gli IPSAS che riguardano tematiche specifiche del settore pubblico (ad esempio, la tassazione) sono introdotti *ex novo*.

Ruolo degli IPSAS (2)

Rafforzamento della credibilità finanziaria

- Solo principi contabili globali per il settore pubblico
- Elaborati da commissione internazionale indipendente di esperti sulle finanze del settore pubblico
- Basati sugli IFRS del settore privato, ove opportuno
- Trattano le tematiche specifiche del settore pubblico

Trasparenza e fiducia

- Organo legislativo ed elettorato
- Mercati finanziari

La credibilità esige la comparabilità

Domande, approfondimenti e altre informazioni



- Visitate il nostro sito <http://www.ipsasb.org/>
- O contattateci per e-mail :
Presidente IPSASB: iancarruthers@ipsasb.org
Direttore tecnico: johnstanford@ipsasb.org